

青岛开展补充工伤保险,创新增加一级至四级工伤失能人员伤养服务项目

# 新型工伤保险让企业“赔得起”职工“保得上”

本报记者 张婧

每天早上8点,董方学(化名)在医护人员的帮助下起床洗漱,然后进行了电疗、肢体锻炼及心理疏导……每月自费1000多元,其他费用由工伤保险基金、商业保险公司承担,董方学感慨上了好时代。

2021年,围绕工伤保险制度中存在的用人单位工伤负担重、灵活就业人员参保难,以及工伤失能人员保障水平低等痛点难点问题,人社部鼓励各地探索建立多层次工伤保险制度体系。作为探索实施城市,青岛开展补充工伤保险的同时,创新增加一级至四级工伤失能人员伤养服务项目,两项政策互为补充延伸,有效解决企业和职工“赔不起、保不上、过不好”的问题。

## 让更多群体得到保障

62岁的崔志祥(化名)原本已经退休在家,去年,他又进入村里的木材加工厂务工。几个月后,崔志祥左手手指被机器挤伤。本来以为要全额自费做手术的崔志祥接到了理赔人员的服务电话。原来,企业不久前为退休返聘工人购买了补充工伤保险,崔志祥通过工伤认定并鉴定出伤残等级,就可以享受到相应的保障待遇。

2024年最高人民法院工作报告指出,我国超龄劳动者工伤认定、社保缴纳等方面存在堵点,每年约有5万件此类劳动争议诉至法院。“无劳动关系、超过法定退休年龄以及未纳入国家工伤保险制度范围的其他从业人员,普遍游离于以传统劳动关系为基础的现

## 阅读提示

针对用人单位工伤负担重、灵活就业人员参保难、工伤失能人员保障水平低等痛点难点问题,各地纷纷探索建立多层次工伤保险制度体系。作为探索实施城市,青岛上线补充工伤保险和工伤伤养服务项目,两项政策互为补充延伸,让更多群体得到保障。

行社会保险制度之外,一旦发生工伤,产生的治疗护理费用只能自理。”青岛市人力资源和社会保障局副局长赵岩介绍。

2021年,《人力资源社会保障部关于印发人力资源和社会保障事业“十四五”规划的通知》明确指出,要持续扩大工伤保险覆盖范围,推进平台灵活就业人员职业伤害保障工作。2023年1月1日,青岛正式启动这项工作。

青岛市社会保障事业中心主任王绍伟介绍,青岛在借鉴各地经验的基础上,做到了应保尽保,并采取政府引导,用人单位自愿投保,商业保险公司具体承办的模式。

中国人民健康保险股份有限公司青岛分公司总经理刘美岑介绍,青岛的职业伤害保险按照参保单位的行业类别将保费定为每人每月20~200元,企业负担更小、投保积极性更强,同时将参保年龄上限由65岁调整至70岁,让更多群体得到保障。

## 解决企业“赔不起”问题

“工伤发生以后,工伤待遇约70%由工伤保险基金支付,剩余约30%仍需企业承担。即便最低十级工伤,企业也要赔付7万余元。”赵岩介绍,基本工伤补充保险由保险公司赔付企业承担金额的80%,可有效解决企业“赔不起”的问题。

青岛某纺织机械企业自2023年7月开始缴纳补充工伤保险,为240余名员工参保,每月按照员工流动情况调整参保人数。2023年11月,企业一名员工因工外出骑车摔倒,经医院诊断右脚三踝骨折。“我们立即向人社局补充工伤保险窗口报案,工作人员积极协助我们办理工伤认定和后续的劳动能力鉴定。”该企业负责人介绍,经计算,此次工伤企业需赔付7万余元,补充工伤保险为企业承担近6万元。

作为一项新兴的业务,即便可以大幅降低企业工伤赔付风险,但在推行过程中,工作人员仍然感受到有些“吃力”。企业不愿增加用工成本,前端预防意识不强是主要原因。本着自愿参保的原则,目前青岛还是以深入企业宣讲政策、借助媒介宣传为主要推广手段。

“中小微企业员工较少,小投入可以带来大保障,投保意愿更强。”刘美岑表示,推广中他们以工业园区为突破口,联合园区负责人反复上门宣讲,更能获得园区企业的信任。试行一年,青岛补充工伤保险已打开局面。截至目前,共有1512家企业参保,覆盖职工15万余人。其中,中小微企业占比70%,中型企业占比20%,头部企业占比10%。

## 解决工伤失能者“过不好”问题

工伤群体中,一级至四级失能人员因工

受伤、因伤失能,虽然可获得一次性赔付、治疗期间护理费、停工留薪期工资等,但长期康复治疗产生的费用,仍给他们带来了巨大的经济压力。

为解决工伤失能者“过不好”的问题,青岛在制定新型工伤保险制度时,创新增加了伤养服务项目,将补充工伤保险与基本工伤保险、基本医疗保险、长期护理保险等内容衔接,为工伤失能者提供工伤医疗和养老照护服务,由工伤保险基金、商业保险公司、享受伤养服务人员合理分担费用。

52岁的董方学于2007年在下班途中发生车祸,被鉴定为伤残一级。获得工伤赔付后,如果继续接受康复治疗,需每月自费一万余元,无力支付这笔费用的董方学选择回家静养。去年初,伤养服务机构工作人员主动找到董方学。“机构专门拿出一层楼供工伤失能者使用,有护工专门照顾我们,还有专家坐诊。”董方学介绍,每个月1000多元的自费费用,包含了所有开支,在这里不仅得到专业的照护,各类娱乐活动室也一应俱全。短短一年,董方学就实现了部分生活自理,乐观豁达的他对于康复训练充满信心。

“青岛现有工伤一级至四级失能者1200余名,其中600余人需要护理,他们人均每月享受各类补贴6000元。”王绍伟介绍,青岛的伤养服务包括住院伤养和居家伤养两种模式,住院伤养服务费用1100元至2600元,居家伤养服务费用500元,个人仅需支付给伤养服务机构200元至1600元,即可享受到高质量的居家或住院伤养服务。

据了解,伤养工作开展以来惠及工伤失能者371人,商业保险公司提供经济补助已达90余万元。



## 京沈高铁为农副产品打开销路

8月14日,工作人员在位于辽宁省朝阳市的喀左站的便利店中码放乡村特色农副产品。

随着京沈高铁全线开通运营,辽西地区的交通便利性进一步提升,也为农村地区经济发展带来机遇。近年来,中国铁路沈阳局集团有限公司依托当地资源,发挥铁路行业优势,为乡村百姓的特色农副产品打开销路。

新华社记者 樊雨晴 摄

## 服务动态

### 北京开放式工程建设实现数字化监管

本报讯(记者赖志凯)近日,由北京市延庆区人力资源和社会保障局推动开发建设的开放式工程建设项目实名制监管平台正式上线。平台依托信息化技术手段,对开放式工程建设项目实现日常监管,进一步预防和减少农民工因出勤天数争议、拖欠工程款等事项引发的欠薪问题。

8月12日早上7点,延庆区南山环线三期道路工程第3标段项目的工人们陆续上岗,他们熟练地拿出手机,登录“妨川劳工通”微信公众号,轻触屏幕打卡。工人上岗数据实时传输至后台系统,打卡时间、地点、项目清晰显示,无一遗漏。

据了解,开放式施工项目因点多、面广、线长,存在人员流动性大、管理难的问题。“以工人考勤为例,项目管理方未规范记录工人考勤情况,可能导致引发工资数与工人实际要求支付的工资数不符的情况。”延庆区人力资源和社会保障局劳动保障监察办公室主任连贵说,新上线的平台将有效解决这些问题。

经过两个半月的研发调试,该平台于7月初全面启用,主要实现四方面功能:建立全区在建项目信息库,全面掌握项目施工单位基本情况,发生讨薪问题时,便于第一时间调取施工单位信息;实现人员实名制管理,实时监控人员出勤情况,便于确认工人是否在该项目施工以及具体出工天数;建立工资支付预警系统,一旦工资未按时支付,平台将亮灯预警,便于监管部门第一时间介入处置;实时监控项目“七项核心制度”落实情况,督促责任主体及时落实制度,便于用制度管理项目,规范劳动用工管理。

### 山西13条举措培育建筑业新质生产力

本报讯(记者刘建林 李彦斌)近日,山西省住建厅等五部门联合印发《关于培育建筑业新质生产力推动产业高质量发展的若干措施》,提出4方面13条举措加快培育建筑业新质生产力。

山西将支持建设工程企业入选高科技领军企业培育库,引导建筑业企业利用物联网、云计算、大数据、BIM平台等新一代信息技术项目积极开展数字化转型。鼓励涉及先进制造、能源和新能源、新材料等领域的勘察、设计、建筑业企业入驻晋创谷。

同时,山西将积极推进智能装备研发应用,逐步替代“危、繁、脏、重”的施工作业,推广智能塔吊、智能混凝土泵送设备、自升式智能施工平台、现场焊接机器人等智能化工程机械设备,打造“机器人”应用场景。

在强化服务保障方面,山西鼓励支持大型建筑业企业与省内高校、职业学院开展BIM技术、装配式构件生产安装等智能建造专业培训和技能竞赛,打造新型建筑产业技能人才队伍。鼓励技能人才参加省直各部门组织的职业技能竞赛,并对符合规定的获奖选手落实相关奖励政策。鼓励高职高专院校开展智能建造职业技能等级认定,并给予一定补贴。

此外,山西提出,对正式获批建设的国家重点实验室、省部共建国家重点实验室、“一带一路”联合实验室,每年给予1000万元经费支持,对省政府审议通过并正式立项建设的省重点实验室,在3年建设期内每年给予1000万元经费支持。

### 海南专项整治货车交通安全风险隐患

本报讯(记者赖书闻)8月9日,记者从海南省公安厅交通警察总队了解到,为进一步强化货车交通安全管理,严查货车交通违法行为,对省公安厅审议通过并正式立项建设的省重点实验室,在3年建设期内每年给予1000万元经费支持。

据了解,此次行动将重点整治重中型货车以及危化品运输车,重点查处货车“百吨王”以及超载30%以上的严重违法,同步查处超限超速、疲劳驾驶、无证驾驶、非法改装拼装、以及危化品运输车违反禁限行规定通行等重点违法行为。高速公路重点查处违法占用应急车道、不按规定车道行驶、违法停车等违法行为,普通国省道和农村公路重点查处违法载人、酒驾醉驾、闯红灯等违法行为。

同时,公安部门将会同交通运输部门深入钢铁、木材、水泥、砂石“四类企业”和港口、铁路货场、大型物流、工业园区、大宗货物集散地“五类场所”的周边道路,加强对货车出场站货物装载情况监管,从源头上防范超载违法货车出场站上路。

在此次整治中,海南还将持续开展重点车辆隐患“清零”行动,切实提升重中型货车和危化品运输车检验率、报废率、违法处理率。对辖区事故多发、易发的货运主要通道路段开展道路隐患“拉网式”排查,对排查出的道路通行条件差、安全防护设施缺失、临水临崖、急弯陡坡、连续下坡等高危道路隐患“一点一策”登记在册,协调推动交通运输部门在这些重点路段增设完善标志标线、减速带、照明灯、路侧护栏等安全设施。



## “带岗”直播服务求职者

在哈尔滨新区民政和人力资源社会保障局人力资源和社会保障服务中心,工作人员进行“带岗”直播,为求职人员找到合适的岗位(8月12日摄)。

近年来,哈尔滨新区民政和人力资源社会保障局立足人才强区发展需求,创新“四个一”服务模式,实现人才“一站式”服务。

新华社记者 王松 摄

# 云南已培育打造各类劳务品牌234个

带动505.7万人就业,经济收入规模总量达2451亿元

本报讯(记者黄楠)近年来,云南省人力资源和社会保障厅着力培育打造特色劳务品牌,推动劳动力更加充分更高质量就业。截至目前,该省共培育打造各类劳务品牌234个,劳务品牌带动就业约505.7万人,经济收入规模总量达2451亿元,直接关联企业18.76万家,劳务品牌建设取得量的提升、质的提高。

云南省、(市)、县(市、区)三级人力资源和社会保障部门成立打造劳务品牌工作专

班,按照“一县一品、一县多品”专项负责劳务品牌打造建设工作,研究制定了《云南省劳务品牌建设三年行动方案》,具体列出131个劳务品牌指导清单,重点打造“云南过桥米线”等约10个在全国有影响力、知名度高的劳务品牌,约90个省级特色劳务品牌,就业规模进一步扩大。同时,在全国率先制定劳务品牌认定评价实施细则,从认定范围、规范认定条件、认定程序、加强动态管理、加大政策支持等5个方面规范“滇字号”劳务品牌认定评

价机制。

结合“云南过桥米线”“云南特色小吃”“云南生态咖啡”“云南生态茶叶”等特色劳务品牌培育打造,云南发布《云南省2023—2025年度职业培训补贴标准目录》,从种植、加工、生产、销售等产业链环节入手,清单化制定69项产业工种培训补贴标准目录,加大劳务品牌人才培训力度。截至目前,该省劳务品牌累计培训人数123.8万人次。

## 广州周边建筑工地首届项目“村超”开赛

# 工友们8小时之外又多了一个好节目

本报讯(记者叶小钟 赵思远)8月7日,广州及周边建筑工地首届项目“村超”开赛,在宽阔美丽的广州市工人体育场,上演了一场外来务工人员的足球盛会,参赛和观战的球友们沉浸在欢乐的海洋中。

据介绍,在广州市总工会指导下,由中建铁投华南公司、中建三局芳白项目部、中建三局智慧城市研究院、中铁建工集团广州白云站综合交通枢纽项目部、中铁一局一公司佛山北滘项目部、中铁六院、越秀集团等单位的职工组成的联队,与广州市总工会系统的球

友组成的联队,在广州市工人体育场以友谊赛的形式,展开了较量。

由于项目职工工作繁忙,同时考虑到有不同年龄段职工球友参加的情况,首场友谊赛采用20分钟一节制,同时要求不能下地飞铲等。

中建铁投华南公司有多位职工参加,公司党委副书记、工会主席胡阳平组织了多名同事组成啦啦队过来为大家加油,并安排了专车护送职工“球星”参赛。他带着浓浓的四川口音说:“贵州‘村超’燃至广州,非常高兴!工友们8小时之外又多了一个好节目。”

中铁一局一公司的外来务工人员孙楠是陕西榆林人,当晚,他从40公里之外的佛山北滘项目赶到广州参赛。他开心地说:“今天踢得痛快!贵州‘村超’火遍全国后,广州的项目‘村超’也迅速落地开展。”

据了解,广州及周边项目工地众多,工人来自全国各地,不少工友喜欢踢足球。但因为项目没有足球场,同一个项目踢球的人又不多,单独组成球队非常困难,踢球成为很多工友奢侈的梦想。此次项目“村超”,终于让大家有了一展身手的舞台。