

认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 不断开创党的工运事业和工会工作新局面

为强国建设民族复兴贡献北京工会力量

齐静

10月9日至12日,中国工会十八大在北京胜利召开。10月23日,习近平总书记同中华全国总工会新一届领导班子成员集体谈话并发表重要讲话,为新时代新征程党的工运事业和工会工作发展指明了前进方向、提供了根本遵循。为认真学习宣传贯彻习近平总书记重要讲话精神,即日起,本版推出《认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神》专栏,邀请各级工会干部和专家学者撰写理论文章,结合工作畅谈学习体会,推动习近平总书记重要讲话精神落实到工会工作全过程各方面,努力完成中国工会十八大确定的目标任务,在新时代新征程上不断开创党的工运事业和工会工作新局面。敬请关注。

开栏的话

中国工会第十八次全国代表大会于2023年10月9日至12日召开。10月23日,习近平总书记同中华全国总工会新一届领导班子成员集体谈话并发表重要讲话,为新时代新征程党的工运事业和工会工作发展指明了前进方向、提供了根本遵循。为认真学习宣传贯彻习近平总书记重要讲话精神,即日起,本版推出《认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神》专栏,邀请各级工会干部和专家学者撰写理论文章,结合工作畅谈学习体会,推动习近平总书记重要讲话精神落实到工会工作全过程各方面,努力完成中国工会十八大确定的目标任务,在新时代新征程上不断开创党的工运事业和工会工作新局面。敬请关注。

书记重要讲话精神在北京工会系统落地生根,形成生动实践。

深切感悟中国工会十八大呈现的新气象新变化

中国工会十八大是在我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会。大会在系统全面总结新时代我国工运事业和过去五年工作辉煌成就的基础上,明确提出了今后五年工会工作的总体要求、目标任务。大会坚持理论创新,从8个方面对习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述的核心要义进行了深刻阐释,举旗定向、凝聚共识,坚持“国之大者”,进一步阐述了党的中心任务与工人运动和工会工作的关系,明确主题、坚定方向;坚持系统观念,更好更准把握新时代新征程工运事业和工会工作的特点与规律,立柱架梁、纲举目张。

大会的一系列新论断新思路新要求,呈现了守正创新、实干笃行的新气象新变化,向广大工会干部和职工群众发出了奋进新征程的动员令,吹响了建功新时代的冲锋号。我们要不忘初心、忠于职守,牢记使命、砥砺前行,凝心聚力抓好中国工会十八大精神的贯彻落实。

深入推动首都工运事业和工会工作创新发展

北京工会要以强烈的政治责任感、饱满的精神状态和良好的工作作风,建首善、创一流,立标杆、树旗帜,不折不扣把习近平总书记重要讲话精神转化为团结奋进的实际行动,把中国工会十八大的蓝图愿景转变成现实实景,在新征程上更好展现新担当。

新征程上,北京工会要强化政治担当,大力实施铸魂行动。习近平总书记指出,坚持党的领导必须全面地、有效地贯彻落实到工会工作全过程和各方面。我们要坚定维护党中央权威和集中统一领导,始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。坚定扛起职工职工听党话、跟党走的政治责任,加强职工思想引领,广泛开展“北京劳动者之歌”等主题教育,做好首都红色工运资源研究阐释,推动党的创新理论走进职工中,引导广大职工忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,不断巩固党长期执政的阶级基础和群众基础。

新征程上,北京工会要强化使命担当,大力实施聚力行动。习近平总书记指出,要把广大职工群众紧密团结在党的周围,为实现党的中心任务而团结奋斗。党的中心任

务就是中国工人运动和工会工作的主题和方向。我们要深刻把握首都城市战略定位,围绕五子联动、京津冀协同发展等重大战略任务,广泛开展各种形式的劳动和技能竞赛,组织动员广大职工“建功‘十四五’、奋进新征程”。持续深化产业工人队伍建设改革,突出职工创新工作室创建、首都工匠学院建设、北京大工匠选树等品牌工作,大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神,努力培养造就更多工匠和高技能人才。

新征程上,北京工会要强化责任担当,大力实施为民行动。习近平总书记指出,推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展,首先要体现在亿万劳动者身上。维护职工合法权益,竭诚服务职工群众是工会组织的基本职责。我们要高度关注新就业形态劳动者、农民工、困难职工等群体,在民主管理、协商协调机制建设上探索更多“北京经验”,积极参与劳动争议多元化解,加强工会法治宣传和法律服务。围绕职工“生物钟”,加快推进数字工会建设,加大工会户外劳动者服务站建设力度,做实做优职工互助保障、健康体检、送温暖、送清凉等服务品牌。

新征程上,北京工会要强化能力担当,大力实施强基行动。习近平总书记指出,要继续深化工会改革和建设,不断增强基层工会的引领力、组织力、服务力。我们要坚持问题导向,聚焦薄弱环节,常态化开展赴基层蹲点工作,加强调查研究,创新方式方法,让基层工会建起来、转起来、活起来、强起来。推行“重点建、行业建、兜底建”模式,市、区、街(乡)三级联动深化“双沟通”机制,不断扩大组织覆盖和工作覆盖。落实全面从严治党政治责任,建设忠诚干净担当的高素质专业化工会干部队伍,努力把各级工会组织都建设成为名副其实的职工之家,让所有工会干部都成为职工群众信赖的娘家人、贴心人。

(作者为北京市人大常委会党组副书记、副主任,市总工会主席)

一图读懂: 哪些补贴可以“直补快办”?

人力资源社会保障部、财政部近日印发的《关于进一步加强就业政策落实有关工作的通知》提出,大力推广“直补快办”经办模式。继续实施企业吸纳社会保险补贴,一次性吸纳就业补贴“直补快办”,将就业见习补贴、一次性创业补贴纳入“直补快办”范围,有条件的地方可结合实际进一步拓展。

社会保险补贴
小微企业招用离校2年内未就业高校毕业生,与之签订1年以上劳动合同并为其缴纳社会保险费的,按其为单位缴纳的社会保险费给予补贴,不包括个人缴纳部分,期限最长不超过1年。

一次性吸纳就业补贴
对企业招用毕业年度或离校2年内未就业高校毕业生、登记失业的16-24岁青年,签订1年以上劳动合同的,可发放一次性吸纳就业补贴。

就业见习补贴
对吸纳离校2年内未就业高校毕业生、16-24岁失业青年参加就业见习的单位,给予一定标准的就业见习补贴,用于见习单位支付见习人员见习期间基本生活补助,为见习人员办理人身意外伤害保险,以及对见习人员的指导管理费用。

一次性创业补贴
对首次创办小微企业或从事个体经营,且所创办企业或个体工商户自工商登记注册之日起正常运营1年以上的高校2年内高校毕业生,给予一次性创业补贴。

对主动申请享受补贴的
加快受理审核,确保在20个工作日内完成补贴发放。

对面向个人的就业补贴资金
鼓励通过社会保障卡实现“一卡通”发放。

策划/制图:张青

深刻领会习近平总书记重要讲话的重大意义

习近平总书记的重要讲话,突出强调了坚持党对工会的全面领导,任何时候、任何情况下都不能动摇、不能偏离,具有重大政治意义;突出强调了为实现党的中心任务而团结奋斗,发挥主力军作用,凝聚奋斗力量,具有重大时代意义;突出强调了履行维权服务基本职责,解决实际问题,推动共同富裕,具有重大实践意义;突出强调了深化工会改革和建设,坚持大抓基层,践行群众路线,具有重大战略意义。

讲话通篇贯穿着马克思主义的科学世界观和方法论,是对习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述的最新丰富发展,是对工会干部的殷切期望和谆谆教导,必将彰显强大的思想伟力和实践伟力。我们要认真学习懂弄通、学深悟透、学以致用,用以统一思想、统一意志、统一行动,推动总

热点思考

为新就业形态劳动者提供优质公共就业服务

观点

我国新就业形态公共就业服务需以提升各方积极性、协同性、稳定性为抓手,在政策体系、系统协同、示范提升上不断创新完善。

战梦霞 刘永魁

党的二十大报告提出,“健全公共就业服务体系,完善重点群体就业支持体系”“加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障”。在新就业形态对稳就业保就业发挥“蓄水池”和“稳定器”重要作用的背景下,如何为新就业形态及其利益相关方提供更好的公共就业服务,成为新发展阶段就业工作的一个重点难点问题。为此,中国劳动和社会保障科学研究院宏观战略室课题组对此问题进行调研与分析,以助力新就业形态健康发展。

顶层设计,政策引领

国家高度重视新就业形态的长远健康发展,出台多项关于新就业形态公共就业服务、劳动保障方面的细化政策。目前,政策大概涵盖以下几方面。

一是在公共就业服务范围内开辟灵活就业专区。2020年7月,国办印发关于支

持多渠道灵活就业的意见,强调把包含新就业形态在内的灵活就业岗位供求信息纳入公共就业服务范围。2021年9月,人社部等四部门印发通知,决定实施提升就业服务质量工程,鼓励有条件的地区在公开招聘网开设零工信息(灵活就业)专区,组织开展招聘。

二是积极开展新就业形态技能提升项目试点。2020年4月,人社部印发开展新就业形态技能提升和就业促进项目试点工作的通知,探索适合新就业形态发展的新模式,提升新就业形态就业服务质量。

分析问题,应对挑战

调研过程中,我们发现针对新就业形态这一就业模式,公共就业服务机构、平台企业、新就业形态劳动者三者间未能实现基于培训服务与需求的协同联动,从而制约了新就业形态的有序发展。具体存在以下问题。

首先,公共就业服务机构服务供给不足。一是主动服务意识不强。从新就业形态劳动者接受服务与培训的问卷调查情况看,近七成未接受过公共就业服务,反映的主要

原因是对相关政策不了解,侧面反映工作人员政策宣讲、主动服务意识有待加强。二是服务信息化相对滞后。数据显示,为新就业形态劳动者提供服务的方式中,现场服务(94.9%)和电话咨询(92%)远多于微信服务(64.8%)和APP服务(42%),信息化服务手段使用不足,不能充分契合新业态工作性质。

三是服务队伍综合素质有待提高。超过三分之一的公共就业服务机构工作人员为聘用或劳务派遣人员,服务队伍难以适应新就业形态快速发展的需求。

其次,平台企业未能享受就业政策红利。一是服务延续性不足。一些公共就业服务机构未能做到持续服务,故而平台企业更愿选择与经营性就业服务机构合作。二是补贴申领条件受限。受限于工作性质和业务场景,线下集中开展技能培训的操作难度较大,给培训补贴申领带来障碍。三是政策受益者异位。个别平台企业将所得培训补贴均返给培训员工,同时还按时长补偿其参加培训的误工费,使政策执行过程中的实际效果与预期效果出现偏差,影响平台企业参训意愿。

另外,新就业形态劳动者参加培训积极性不高。一是培训服务供需不匹配。调查数据显示,近五成受访者认为培训内容简单,基础类综合类居多,缺乏高阶的学习科目。二是培训时间与有冲突。由于从业人员的工资为计件工资,劳动强度高,从业者不愿拿出时间参加培训。三是培训激励动力不足。以网约车配送员职业技能标准为例,大部分有半年以上配送经历

的外卖骑手均能达到初级工或中级工等级,但实际获得证书的骑手占比较小,主要原因是职业技能等级认定未与激励相匹配,导致骑手参加培训的内生动力不足。

认清差距,找准方向

我国新就业形态公共就业服务还需以国家大力推进数字经济发展为契机,以提升三者的积极性、协同性、稳定性为抓手,在政策体系、系统协同、示范提升上不断创新完善。

第一,持续完善新就业形态公共就业服务政策体系。调整完善现有的公共就业服务政策,形成政府引导、市场主导、新就业形态公共就业服务利益相关方共同参与的运行机制。

第二,持续推进新就业形态公共就业服务系统协同。公共就业服务机构、平台企业、新就业形态劳动者三方共同构成新就业形态公共就业服务系统,任一子系统功能失效均会影响整体系统的有序运行。因此,需加强系统失效分析研判,促进三方子系统所构成的大系统实现组织协同。

第三,持续提升新就业形态公共就业服务示范效能。以公共就业服务能力提升示范项目建设为契机,夯实公共就业服务信息化服务基础,结合新就业形态网络化、平台化、数字化特征,打造新就业形态智能智慧化公共就业服务品牌,为平台企业及新就业形态劳动者提供全内容全过程全周期智慧公共就业服务。(作者单位:中国劳动和社会保障科学研究院)

工作研究

打造高素质职工队伍 助力建设世界一流企业

关明鑫

党的二十大报告提出,完善中国特色现代企业制度,弘扬企业家精神,加快建设世界一流企业。这为我国企业改革发展指明了方向和目标。职工队伍是支撑企业发展的重要力量,而高素质的职工队伍是建设“产品卓越、品牌卓著、创新领先、治理现代”的世界一流企业的基本要素。

第一,建设高素质职工队伍,在提升自我价值中实现产品卓越。创造卓越产品的关键是要有一支实现个人价值融入追求卓越产品品质的职工队伍。一是系统化加强思想武装。用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,推动广大职工肩负起领导阶级的政治责任和历史使命。二是体系化提升职工技能。适应新一轮科技革命和产业变革的需要,结合本行业生产、技术发展趋势,推动企业开展职工全职业周期

培养计划,采取现代学徒制、名师带徒、岗位练兵、技术比武等方式,促进技能人才知识更新与技术创新、产品优化升级要求相适应。三是全员化提升职工素质。用好职工爱国主义教育基地、新时代文明实践基地等阵地,引导职工自觉践行社会主义核心价值观。加强职工自觉践行社会主义核心价值观。加强职工思想道德素质和科学文化素质。

第二,发展先进职工文化,在企业文化建设中实现品牌卓著。企业文化是推动企业发展的核心动力,职工文化是企业文化的集中体现。一是将树立正确的人生观作为职工文化建设的核心,大力弘扬工人阶级的先进品格,引导广大职工坚定中国特色社会主义共同理想。二是培养正确的劳动观作为职工文化建设的重点,大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神,通过“报网微端屏”等媒体广泛宣传劳模、工匠等先进典型经验,激励职工踔厉奋发、勇毅前行、勤勉工作。三是将培育正确的价值观作为职工文化建设的核心,开展积极向上、全员参与的职工文体活动,丰富职工群众精神

文化生活,培育共同的价值取向,促进职工将个人发展融入企业发展、企业愿景。

第三,健全创新激励机制,在职工建功立业中实现创新领先。企业创新的主体是职工,有效激发职工创新创造活力是事关企业发展的一项重要战略任务。一是健全职工培养机制。建立职工终身职业培训制度,特别要完善职工技能培养制度,不断提高职工技术技能素质。二是健全高技能人才引领机制。根据企业需要,建立高技能人才参与重大生产决策、重大技术革新和技术攻关项目的制度,在科研和技术攻关中发挥高技能人才创新能力。完善高技能人才岗位使用机制,通过设立技能津贴、班组长津贴等支持鼓励高技能人才在岗位上发挥技能之长。推进劳模和工匠人才创新工作室联盟跨区域、跨行业、跨企业发展,总结推广先进工作法、操作法。三是健全职工激励机制。实行以知识价值、技能价值为导向的分配政策。完善评优评先激励机制,在先进评选中,注重向基层倾斜,形成比学赶超的创新氛围。(作者单位:天津市总工会)

前沿观察

建立和完善平台从业人员职业伤害保障的有益探索

鲁全

在10月26日人社部召开的2023年三季度新闻发布会上,人社部相关负责人介绍了新就业形态从业人员职业伤害保障试点的进展情况。试点于去年7月启动实施,第一批在7个省市开展,涵盖曹操出行、美团、饿了么等7家平台企业。截至今年9月,累计有668万人纳入职业伤害保障范围。可以说,这是建立和完善平台从业人员社会保障制度体系的积极探索和重要举措,为保护平台从业人员的社会保障权益奠定了制度基础。

近年来,随着平台用工规模的不断扩大,一方面,其发挥了就业“蓄水池”作用,充分展示了技术革命和产业升级背景下我国劳动力市场的韧性;另一方面,平台从业人员仍然面临着传统工业化时代的社会风险,尤其是外卖送餐员,由于其劳动过程主要是在公共空间中进行的,因此面临较大的职业伤害风险。然而,传统的社会保险制度尤其是工伤保险制度建立在稳定劳动关系基础上,无法适应平台用工等新型就业方式,外卖送餐员等新就业形态劳动者的职业安全无法得到有效保障。新就业形态从业人员职业伤害保障试点瞄准这一问题,概括起来主要有四个亮点。

其一,精准回应了平台从业人员目前面临的最大职业风险。社会风险的类型是多样的,传统的社会保险制度包括养老、医疗、失业、工伤、生育等多种风险成因。面对新就业形态和日益增加的从业人员,与其反复论证综合解决方案,不如采取重点突破的策略。此次的职业伤害保障试点瞄准平台从业人员,尤其是外卖送餐员最主要的风险成因,即职业伤害,抓住了转型过程中的主要矛盾,回应了平台从业人员最迫切的需求,也消除了其最大的后顾之忧,可谓精准施策。

其二,在缴费方式上实现了一定的突破和创新。在传统的社会保险缴费机制中,劳动者和用人单位分别以个人所得和缴费工资之和为基数进行缴费,虽然工伤保险遵从雇主责任原则,全部由用人单位缴费,但对于职业认定仍然离不开作为前置条件的劳动关系。此次的职业伤害保障试点不再以工资总额作为缴费基数,而是采取按单定额缴费的方式,很好地适应了数字经济时代从劳动合同为主要表现形式的长期稳定劳动关系向以任务单为主要单元的新型劳动关系转型,一定程度上兼顾了社会保险制度的稳定性与适应性。更为重要的是,伴随着平台经济和平台用工向其他行业拓展,更加具有灵活性的按单缴费方式是否会逐渐取代按工资缴费的传统方式,值得进一步探索。此外,按单缴费的方式也充分考虑了平台主体的财务可负担性。作为一种新兴的经济形态,对于平台劳动者的保护不能“涸泽而渔”,需要兼顾多方利益,兼顾就业与劳动者职业保护等多重目标。

其三,更好地保障了从业人员的劳动关系。伴随着平台用工的出现,学术界就平台与劳动者之间是否存在劳动关系展开了持续深入的学术交流与探讨。职业伤害保障试点并未陷于学理的纠缠,而是直指平台从业者的职业伤害保护问题,待遇基本与工伤保险保持一致,最大程度保护从业人员劳动关系。

其四,制度设计具有灵活性,既独立运行,又为中长期可能的制度衔接留下接口。建立相对独立的职业伤害保障制度,能够对平台从业人员和受雇劳动者进行一定区分;但职业伤害保障并不是与工伤保险并列的险种,而是设置在工伤保险科目下,基金管理相对独立。这种制度定位体现了过渡性与务实性的相对统一,未来可以根据平台用工的发展和理论探讨的不断深入,灵活调整制度设计。

当然,职业伤害保障制度还有诸多需要完善和有待观察之处,例如,参保人群总体风险较高,基金财务可持续性面临一定风险;如何进行职业伤害认定,对于认定争议以及多重保障的“竞合”问题如何协调;如何进一步划分平台及其他相关主体在劳动者职业伤害保障中的功能与作用,激励其加强劳动保护和安全教育,防止职业伤害的发生;是否需要引入浮动费率机制等,都需要在探索中不断完善。(作者为中国人民大学教授、中国社会保障学会秘书长)